

2020년 도의회 행정사무감사 지적사항 이행실적

○ 2020년 도의회 행정사무감사 지적사항

계	지 적 사 항			이 행 결 과		
	시정	처리	건의	완료	추진중	미추진
12	3	5	4	12	0	0

○ 2020년 도의회 행정사무감사 지적사항 처리내역

구 분	지적사항	추진상황 (완료/이행중)	비 고
시정 요구	<p>1. 연구원에서 국책사업을 발굴하더라도 대부분 중장기 검토 중으로 사실상 국가예산에 반영되지 않고 있는 실정인데, 도 사업부와 발굴된 사업활용 및 국비확보 방안에 대한 정기적 회의를 실시하여 사업이 현실화되고, 국가예산확보로 이어질 수 있도록 노력할 것을 주문</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국책사업 발굴을 위한 보다 적극적인 국비확보방안 마련을 위한 노력과 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 국책사업은 2017년도 26개 사업, 2018년도 19개 사업, 2019년도 26개 사업, 2020년도 24개 사업을 발굴함 - 국책사업 중 예산이 확보된 사업으로는 'HMR 농식품 멀티 가공센터', '전통장류 코리안 패러독스 규명', '장애인 케어팜 치유단지 조성' 등이고 일부 사업은 도 실무부서와 예산확보를 위한 논리개발 중에 있음 ○ 국책사업은 대규모 예산이 투입되는 사업으로 단년도에 예산이 반영되는 데는 한계가 있다는 점에서 실무부서와 지속적으로 논의하여 국가예산이 확보될 수 있도록 노력할 예정임 	완료
시정 요구	<p>2. 이서묘포장 부지 활용과 관련하여 정책연구와 수탁연구를 거의 유사하게 중복 추진하였는데, 앞으로 이러한 사례가 발생하지 않도록 주의할 것을 당부</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전북연구원은 매년 50건 내외의 정책과제를 수행하고 있고, 정책과제의 결과를 토대로 보다 구체적인 사업 구상이 필요한 경우 후속과제로 수탁연구 진행 <ul style="list-style-type: none"> - 최근 3년간 전북연구원의 총 연구수행건수(정책, 현안, TF, 협약, 수탁)는 618건으로 이중 유사연구 과제는 총 3건 확인 - 3건은 대부분 정책과제의 결과에 따라 보다 심도있는 전략수립(타당성조사, 입지분석, 도면작성, 기본구상 등)이 요구되는 과제로 수행된 것임 ○ 이서묘포장 부지활용과 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 정책과제는 생태문명에 대한 개념을 정립하는 것이고, 수탁과제는 공간활용을 위한 구체적인 입지분석과 조감도 구상, 타당성 조사를 수행하는 연구로서 연구목적과 내용이 상이함 ○ 향후에도 정책과제의 선정과 수탁과제의 시담과정에서 유사한 연구가 진행되지 않도록 연구과제 선정과정에서 보다 엄격한 심의가 이루어지도록 할 예정임 	완료

구 분	지적사항	추진상황 (완료/이행중)	비 고												
시정 요구	3.특정 연구원이 매년 지나치게 과도한 외부 출장을 실시하지 않는지 전반적으로 검토하여 연구원 본연의 업무수행에 지장이 발생하지 않도록 개선책을 마련할 것을 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 연구원 대외활동지침을 마련하여 외부활동은 국가기관(중앙 행정기관 및 지방자치단체(의회), 국회, 국립대, 법원 등)에서 참여 요청한 경우를 포함하여 월 총4회로 제한하고 있음 ○ 현재 연구원 전자결재시스템 상에 외부활동 신청은 월 총4회 초과하면 신청 할 수 없도록 제한 ○ 앞으로 코로나19 상황과 연구원 업무에 지장을 초래하는 과도한 외부 강의 등 수행을 금지하도록 복무관리를 강화할 계획임 	<p style="text-align: center;">✔ 완료</p>												
처리 요구	4.현재 연구원의 선임이사가 원장보다 2개월 먼저 임기가 만료되는 구조에서 정관을 따르게 되면, 원장의 추천을 통해 임명된 선임이사들이 곧바로 이사회 의결을 거쳐 후임 원장을 채용하는 결과가 초래되어 시기적으로 불필요한 오해를 불러올 수 있으므로 전반적인 검토를 통해 개선책을 마련할 것을 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 연구원 임원 선임 관련하여 이사와 원장임명이 비슷한 시기에 이루어지게 되어 오해를 살 수 있다는 의원님의 고견을 면밀히 검토 ○ 다만, 이사 및 원장의 임기는 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 의거 각각 3년으로 명시되어 있어 임원의 임기를 임의로 조정하는 것은 어려움이 있는 바, <ul style="list-style-type: none"> - 향후 임원 모집·추천·이사회 의결 등의 전반에 대해 불필요한 오해가 생기지 않도록 이사선임 및 원장 채용에 철저를 기하도록 하겠음 ○ 또한, (현)원장의 임기가 2021.3.18.일로 재임을 하지 않고 임기가 종료됨에 따라 오해의 소지 해소, 신임 원장은 공개모집을 통해 임명예정 	<p style="text-align: center;">✔ 완료</p>												
처리 요구	5.많은 연구를 실시하는 것에만 만족하지 말고, 전라북도 및 시군의 연구활용 실태 및 성과를 점검하여 좋은 성과에 대해서는 적극적으로 홍보를 실시하는 등 세밀한 후속조치를 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전북연구원에서 수행하는 모든 정책과제는 출간 이후 관련 연구보고서를 대학과 연구기관, 행정기관과 의회 등에 배포하여 홍보하고 있음 <ul style="list-style-type: none"> - 전북연구원이 발간하는 모든 연구과제(발주기관의 동의가 필요한 수탁과제 제외)는 전북대를 포함한 지역거점대학, 시도 연구원, 전북도청, 시군의 기획관리부서, 국회의원과 도의원 등에게 배포하고 있음 <p><표> 연구보고서 배포처</p> <table border="1" data-bbox="810 1570 1319 1697"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>국회/도의회</th> <th>도·시·군</th> <th>대학·공공</th> <th>유관기관</th> <th>합 계</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>배포대상</td> <td>24</td> <td>17</td> <td>34</td> <td>25</td> <td>100처</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> ○ 또한 정책과제 중에서 의미있는 연구결과가 도출된 과제에 대해서는 매년 2회 정책브리프(매년 15건 내외)를 발간하여 언론에 배포하여 홍보하고 있음 ○ 향후에도 연구원은 연구내용에 대한 지역사회와의 공유를 확대하기 위해 연구보고서 송부기관 및 정책브리프 발간을 주기적으로 확대할 예정임 	구 분	국회/도의회	도·시·군	대학·공공	유관기관	합 계	배포대상	24	17	34	25	100처	<p style="text-align: center;">✔ 완료</p>
구 분	국회/도의회	도·시·군	대학·공공	유관기관	합 계										
배포대상	24	17	34	25	100처										

구 분	지적사항	추진상황 (완료/이행중)	비 고
처리 요구	6.도민들의 삶의 질 향상을 위한 차원에서 전라북도 악취 및 공기 질 문제해결을 위한 연구수행을 검토할 것을 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전라북도 악취 및 공기 질 문제해결을 위한 연구와 관련하여 <ul style="list-style-type: none"> - 연구원에서는 2020년에 미세먼지 관리 종합 계획 및 중부권 대기환경개선 기본계획에 따른 시행계획수립 연구를 수행한 바 있음 ○ 도민의 삶의 질 향상을 위한 연구과제 수행과 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 2021년도 전후반기 정책연구과제 발굴과정에서 도민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 실질적인 연구과제를 적극 발굴하여 수행하도록 하겠음 - 특히, 2021년도에는 도민의 실질적인 삶의 질 향상을 위해 '전북 농촌주민의 삶의 질 분석과 정책방향(기본과제)', '전북 농어촌 지역 어린이집 활성화 방안(정책과제)' '전라북도 농촌마을 생활서비스 격차분석 및 해소방안(기본과제)' 등의 과제를 수행할 예정임 	 완료
처리 요구	7.새만금 지역에서 발생하는 시군 간 갈등 조정·해결을 위한 연구 및 시군을 통합한 새만금특별자치시 설치 관련 연구에 대한 검토를 실시하고, 대학과 연계해서 새만금 연구센터가 활성화될 수 있도록 하는 한편, 전북학연구센터에서 추진하는 전북학총서와 전북학연구 발간을 차질 없이 완료할 것을 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 새만금 특별자치시 설치 관련하여 <ul style="list-style-type: none"> - 전북연구원은 '21년도 정책과제로 새만금 행정기구 설치 및 운영(새만금지역 통합관리를 위한 도출장소 설치 방안) 등에 관련 연구를 추진할 예정 ○ 새만금지역 시·군 갈등 조정 관련하여 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금 지역에서 발생하는 시군 갈등은 연구과제로서보다는 전라북도에 설치된 전라북도 갈등조정자문위원회를 통해 갈등 조정 관련 자문 등을 수행하는 것이 필요할 것으로 보임 - 또한 2021년도 기본과제로 새만금 지역 시군 갈등을 포함하여 지역 내 갈등사례를 분석하고 대안을 마련하기 위해 '전라북도 공공갈등 관리방안 연구'를 수행할 예정임 ○ 대학과 연계한 새만금연구센터 활성화와 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 향후 새만금연구센터 활성화를 위해 대학과 연계하여 공동세미나 등을 개최할 예정. 다만, 대학과의 연계를 위해서는 충분한 재정적 지원이 수반되어야 한다는 점에서 안정적 재원확보를 위한 노력 필요 ○ 전북학 총서발간과 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 저서2권(출포만과 변산반도의 해양문화, 전북의 지역극장 연구), 번역서1권(강제병합 이전의 전라북도 및 군산 지역상황) 등 총 3권을 1월 출간 - 또한 전북학 총서 특별판(역사문화권 특별법 제정을 위한 전북마한역사 정립, 마한을 쫓피운 땅) 12월 출간 ○ 전북학 연구의 출간과 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 기획연구(가야사) 3편과 함께 자유연구 1편, 우수학위논문 4편 등을 전북학연구 2집으로 출간 	 완료

구 분	지적사항	추진상황 (완료/이행중)	비 고
처리 요구	8.연구원에서 도출한 연구 결과를 토대로 전라북도 사업이 추진되는 만큼, 연구단계에서부터 책임 의식을 갖고, 특정 지역을 염두에 둔 연구를 지양할 것을 당부	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특정지역을 염두에 둔 연구 지향과 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 연구원이 수행하고 있는 다수 정책과제는 도정의 거시적인 정책방향을 제시하는 연구로서 특정지역이 연구결과로 제시되지 않지만 기초지자체의 점검 및 평가를 위한 지표개발이나 일부 수탁과제는 지역의 상황에 대한 분석이 진행되기도 함 - 지역평가지표를 개발하는 연구도 연구자의 자의적 판단이 아닌 타지역의 선행적 사례에 기초하여 객관적으로 제시하고 있음 - 특히, 정책과제는 연구과정에서 다수 전문가의 참여하에 착수심의와 최종심의 단계를 거치면서 분석의 과학성과 객관성을 검증하고 있음 ○ 향후에도 지역과 관련 분석이나 정책대안을 고민하는 과정에서는 균형적인 관점을 가지고 연구의 객관성을 담보하도록 노력할 계획임 	 완료
건의 사항	9.여성정책연구소 조직을 별도로 독립시켜 예산 및 조직을 자율적으로 활용할 수 있게 여건을 조성해주는 것이 필요하므로 타 시도 사례 등 관련 내용을 조사·분석하여 여성정책연구소 독립 및 자율성 확보를 위한 세밀한 검토를 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성정책연구소는 현재 전북연구원 내에 존재하지만 소장은 다른 부서장과 달리 개방형 직위로 공모를 통해 이사회 의결로 이사장이 임용 <ul style="list-style-type: none"> - 이러한 조직구성은 기능적 측면에서 여성정책연구소의 자율성을 최대한 보장하기 위한 것임 ○ 또한, 기관 운영적인 측면에서 최대한 독립성과 자율성을 보장 <ul style="list-style-type: none"> - 여성정책연구소 조직이나 인사의 경우 여성정책연구소장과 협의하여 원장이 행하며, 여성정책연구소 내 배치나 운영은 소장이 결정 - 여성정책연구소 연구과제 자율성 확보를 위해 연구심의위원회 개최 시 여성정책연구소장을 위원장으로 위촉 운영 - 여성정책연구소 운영에 관한 중요사항 심의 의결을 위해 독립적인 운영위원회 구성 (관련규칙 제정) ○ 연구와 교육 및 일자리 사업, 성평등사업 등을 동시에 수행하는 다른 지역 여성정책연구원과 달리 연구업무에 집중되어 있으나, 향후 타시도 사례분석, 의견수렴 등을 통해 여성정책연구소 자율성과 독립성을 강화하도록 노력 	 완료

구 분	지적사항	추진상황 (완료/이행중)	비 고
건의 사항	10.전북연구원은 도정의 쉼크탱크로서 도 산하 기관의 지역 이전에 관한 연구 등 14개 시군이 더욱 균형적으로 발전할 수 있는 연구를 수행해 줄 것을 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 균형발전을 위한 연구 검토와 관련해서는 <ul style="list-style-type: none"> - 연구원에서는 매년 시군과 함께 주요 지역 현안을 중심으로 정책협의회를 운영 중에 있고, 2020년에도 정읍, 김제, 무주 등 9개 시군과 시군 현안 관련 대응방안 논의하였고, 2021년도에도 2월 군산시를 시작으로 시군 정책협의회를 8회 추진할 예정임 ○ 2021년도에는 시군 균형발전 상시논의를 위한 포럼운영 예정 <ul style="list-style-type: none"> - 2021년도에는 시군 지역격차 완화와 균형발전을 정기적으로 논의하기 위한 지역균형발전포럼을 연 2회 개최하여 지역의 전문가와 함께 지역균형발전 방안을 논의할 예정 	 완료
건의 사항	11.도민의 실생활과 직접적으로 부합되는 연구가 부족한 측면이 있으므로, 신도시 고분양가 아파트에 대한 대책연구 등 많은 도민이 체감할 수 있는 연구를 적극적으로 실시할 것을 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신도시 고분양가 아파트 대책연구와 관련하여 <ul style="list-style-type: none"> - 신도시 아파트를 중심으로 하는 주택가격의 상승은 도민들의 주거공간 확보와 함께 구도심의 쇠퇴에 영향을 주고 있는데, 이는 전북뿐만 아니라 전국적인 양상임 - 그러나, 주거문제는 도민의 삶과 밀접한 분야이고 전북만의 특수한 문제양상이 존재할 수 있으므로 주택의 수요와 공급, 주택가격, 주택의 질적 수준 등에 대한 실태분석을 통한 도의 주택정책 방향 설정 필요 - 주택은 단순히 수요와 공급으로 가격이 결정되지 않으며, 정부정책, 금융, 사회경제적 여건 등 부동산정책과도 연결되어 있는 주택시장의 특수성을 가지므로 신중한 접근 필요 ○ 주택 관련 실태분석을 토대로 도민의 주거안정을 위하여 시군과 협력하면서 도 차원에서 대응가능한 주택정책의 방향과 정책방안을 제안하는 연구를 검토할 계획임 	 완료
건의 사항	12.전북연구원 파견 직원들이 파견목적에 맞게 도청과 조율하고 협력하는 등 실질적인 역할을 수행할 수 있도록 노력할 것을 주문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 연구원에 파견되어 2020.12.31기준 근무하고 있는 공무원은 사무관 1명으로 정책자문관으로 운영하고 있음 ○ 주요역할은 국책사업발굴포럼 자문, 정책 및 현안 과제 자문, 시설 안전 관리 등 업무부여 ○ 실적적으로 성과를 관리하기 위해 성과지표를 명시하고, 분기별 성과계획 수립과 결과보고 등을 통해 직접적으로 업무에 참여하도록 유도를 통해 ○ 또한, 도청과 중요한 업무조율 및 협력시 담당 연구원과 동행하여 업무를 수행하도록 추진검토 	 완료