

POLICY BRIEF 2022

2022. 05. 16. vol.55

2022 정책브리프

※ 이 자료는 기획과제로 수행한
"전라북도 2030 여성·가족 미래비전 전략 수립"
일부를 재구성하여 작성하였음

전라북도 2030 여성·가족 미래비전 전략 수립

www.jthink.kr

연구책임 | 이수인 여성정책연구소장

연구진 | 서미경 초빙연구위원

임현선 초빙연구위원

조경옥 선임연구위원

이주연 연구위원

전희진 연구위원

내용정리 | 정은천 연구위원

황영모 연구위원

김시백 연구위원

장성화 연구위원

이동기 선임연구위원

전아람 전문연구위원

POLICY BRIEF 2022

전북연구원 정책브리프
2022. 05. 16. vol.55

CONTENTS

I. 전라북도 여성·가족 미래비전 전략 수립의 필요성

II. 전라북도 여성·가족 현황 및 진단

1. 인구 및 가구 현황
2. 여성 경제활동 현황
3. 전라북도 지역 성평등 현황

III. 전라북도 여성가족 정책 수요조사

1. 도민 의견 설문조사
2. 여성가족정책 영역별 전문가 FGI(초점집단면접)

IV. 비전과 전략

1. 비전 및 전략체계
2. 여성·가족 미래비전 달성을 위한 주요 정책목표 및 추진전략
3. 추진전략별 과제 및 실현방안

발행인 권혁남

발행처 전북연구원

주 소 전북 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696

TEL_063)280-7100 FAX_063)286-9206

※ 지난 호 정책브리프를 홈페이지 (www.jthink.kr)에서도 볼 수 있습니다.

I. 전라북도 여성·가족 미래비전 전략 수립의 필요성

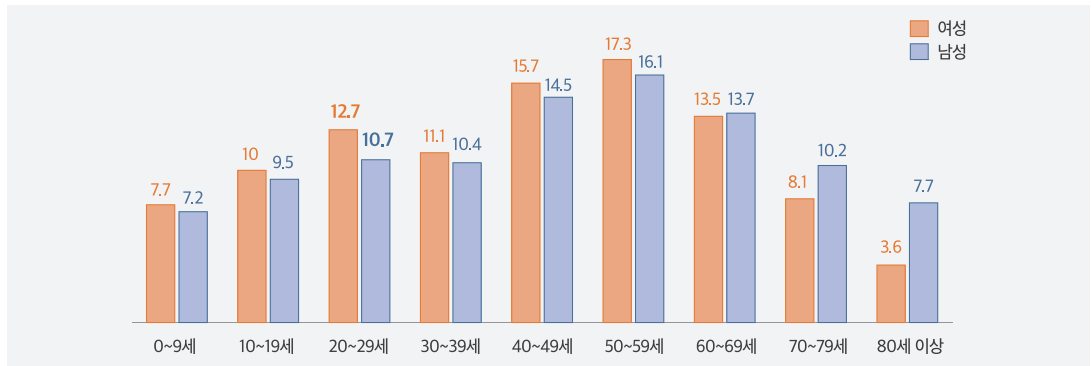
- ✔ 디지털 혁명에 따른 사회변화와 함께 전라북도 여성의 사회적 가치 및 인식 확대, 양성평등 실현 요구 등이 증대되면서 전반적으로 여성의 사회적 활동 증진과 역할 강화가 요구되고 있음
- ✔ 저출산·고령사회로의 진입, 코로나19 위기 등은 가치관과 관계의 변화, 노동과 돌봄 방식의 변화를 야기하며 삶의 양식 자체에 대한 변환을 요구함
- ✔ 이러한 변화는 전라북도 여성의 역할의 다변화 및 확장으로 연결되며, 더 넓게는 사회 전반의 성인지성 제고와 성평등에 대한 요구의 증대로 귀결됨
- ✔ 이와 같이 전라북도는 여성 및 가족 정책 등에 대한 정책수요가 증가하고 있고, 종합적이고 중장기적인 전략 및 정책과제 등을 수립하기 위한 계획이 긴급히 요청됨
- ✔ 이에 여성 및 가족 분야를 중심으로 전북도정의 전반적 영역에서, 성평등의 관점을 담지한 중장기적이고 종합적인 미래비전과 전략을 수립하고 정책방향을 제안하고자 함

II. 전라북도 여성·가족 현황 및 진단

1. 인구 및 가구 현황

- ✔ 2000년 대비 전국의 인구는 증가하고 있으나, 전라북도의 인구는 빠르게 감소하고 있고 남성과 여성이 유사한 감소율을 나타내고 있는데, 이는 인구의 자연감소보다 타 지역 등으로의 인구유출 때문으로 파악됨
 - 성별, 연령별 인구 구성을 보면 남성과 여성의 연령대별 비중의 차이는 크지 않으나 50대까지는 남성의 비중이 여성보다 높은 반면, 60세 이상 인구의 비중은 남성보다 여성이 높게 나타남
- ✔ 전라북도의 아동 인구수는 전국 아동인구의 3.5% 수준이나, 지역아동센터는 전국 지역아동센터의 6.8% 수준으로 아동인구수 대비 높은 편임

<그림1> 전라북도 성별 연령별 인구 구성비

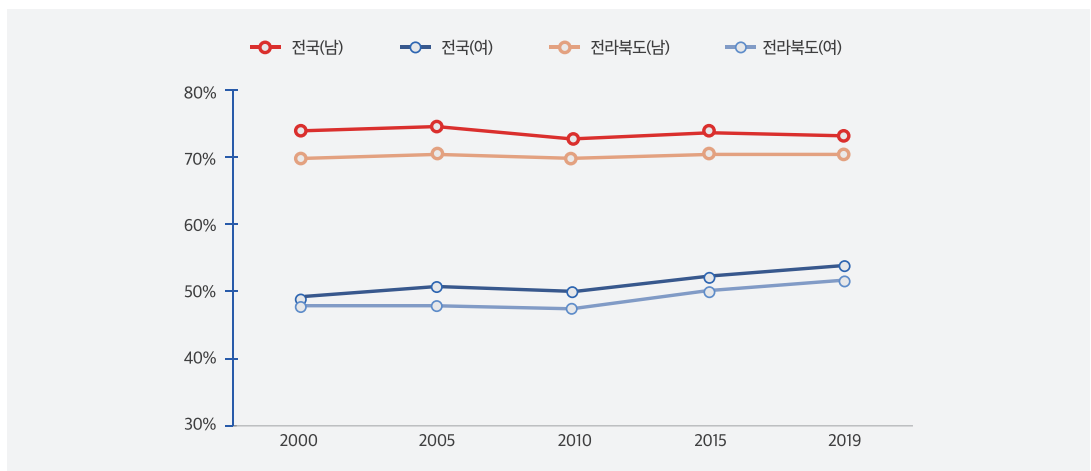


자료 : 통계청, 주민등록인구현황, 2020년도 3월

2. 여성 경제활동 현황

- 2019년 전라북도의 경제활동참가율은 남성 70.8%, 여성 51.5%로 전국 평균(남성 73.5%, 여성 53.5%)보다 낮은 것으로 나타남

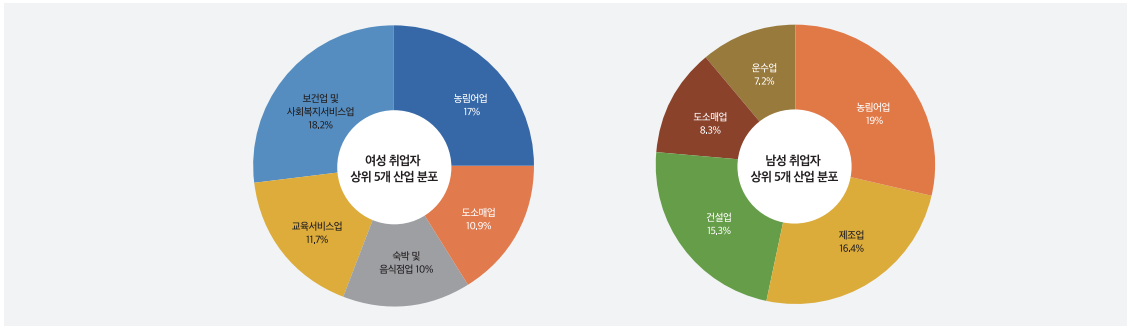
<그림2> 전국 및 전라북도 경제활동참가율



자료 : 통계청, 경제활동인구조사, 각년도

- 전라북도 취업자 중 남성이 많이 분포하고 있는 산업은 '농림어업', '제조업', '건설업'으로 나타났으며, 여성의 경우 '보건업 및 사회복지서비스업', '농림어업', '교육서비스업' 종사자가 많은 것으로 나타났음

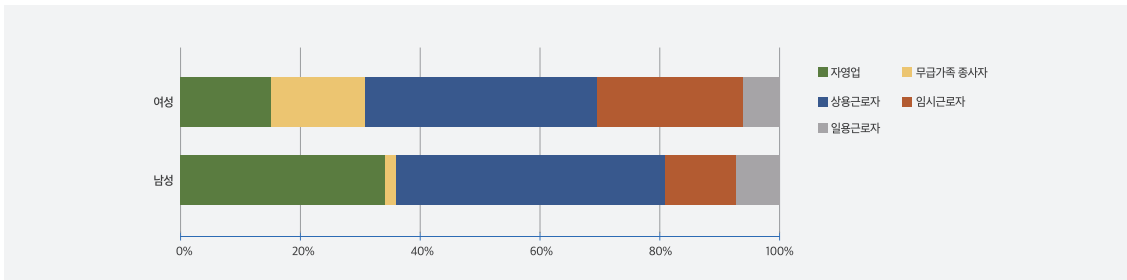
<그림3> 전라북도 취업자의 성별 상위 5개 산업 분포



자료 : 한국여성정책연구원, 성인지동계, 2019년 1/2분기

- 전라북도 여성의 종사상 지위를 보면 상용근로자와 자영업자의 비중은 남성보다 낮은 반면, 임시근로와 무급가족종사자는 남성의 비중보다 높았음

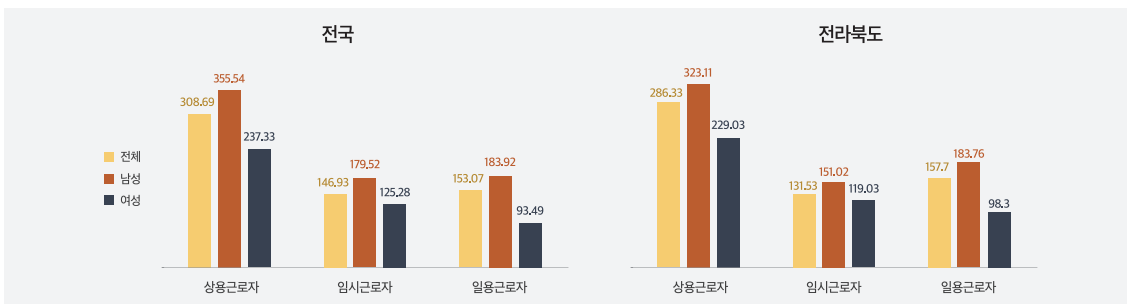
<그림4> 전라북도 성별 취업자의 종사상 지위



자료 : 한국여성정책연구원, 성인지동계, 2018

- 성별 월평균 임금을 살펴보면 남성과 여성의 임금격차가 상당히 높게 나타났는데, 전라북도 상용근로자는 남성 323.11만원, 여성 229.03만원으로 남성이 94.08만원 더 많은 것으로 나타남

<그림5> 전국 및 전라북도 성별 월평균 임금 (단위: 만원)



자료 : 통계청, 지역별고용조사(2018 하반기), 원자료 분석

3. 전라북도 지역 성평등 현황

- ✓ 전라북도의 지역성평등지수 수준은 2014년 중하위권에서 2015년 중상위권, 2016년 상위권으로 지속적인 상승을 보였으나 2017년부터 다시 한 계단씩 떨어지기 시작하여 2018년부터 중하위권 수준의 지역으로 분류됨
- ✓ 행정 및 정책결정에서의 여성의 참여 현황은 2016년 이후 여성공무원 비율 및 여성관리직(5급 이상) 인원이 꾸준히 확대되었고, 정부위원회의 여성 비율도 높아지는 추세임
 - 전라북도의 경우 위원회의 여성 참여율은 2019년 기준 35.1%에 이룸

<표1> 전라북도 성평등지수 수준 변화(통계생산 연도기준)

등급	2014	2015	2016	2017	2018
상위권					
중상위권					
중하위권					
하위권					

자료 : 2019년 지역별 성평등 수준 분석 연구, 여성가족부

III. 전라북도 여성가족 정책 수요조사

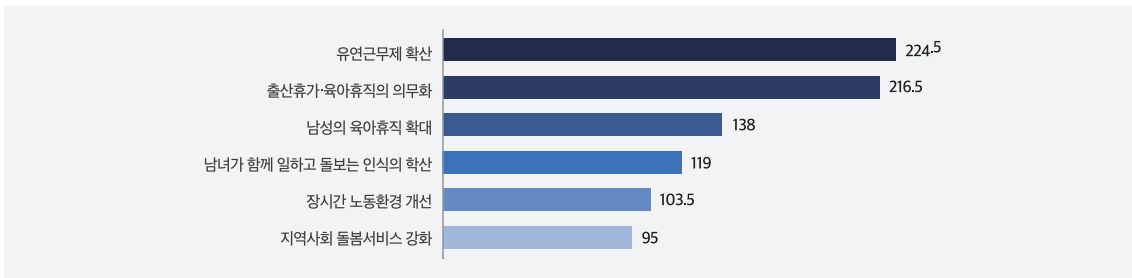
1. 도민 의견 설문조사

- ✓ 2030 전라북도 여성·가족 미래비전 설립을 위한 도민 의견을 수렴하기 위해 도민 601명을 대상으로 설문조사를 실시함
- ✓ 전라북도가 여성과 가족에게 살기 좋은 지역사회가 되기 위해 어떤 정책이 중요하다고 생각되는지 조사한 결과, 일·생활균형이라고 응답한 비율이 27.45%로 가장 많았으며, 여성·가족 정책 지원이 가장 필요한 대상에는 청년여성이 24.63%로 가장 높았음
 - 일·생활균형을 위해 가장 필요한 정책이 무엇인지 조사한 결과, '시차출퇴근, 재택근무, 시간제 근무 등 유연근무제 확산'이 가장 높게 나타났으며, '출산휴가, 육아휴직의 의무화', '남성의 육아휴직 사용 확대' 순으로 나타나 주로 가정 내 자녀 돌봄을 위한 근로조건 유연화에 대한 요구가 높았음

<그림6> 여성가족이 살기 좋은 지역사회가 되기 위한 정책과 정책지원이 필요한 대상



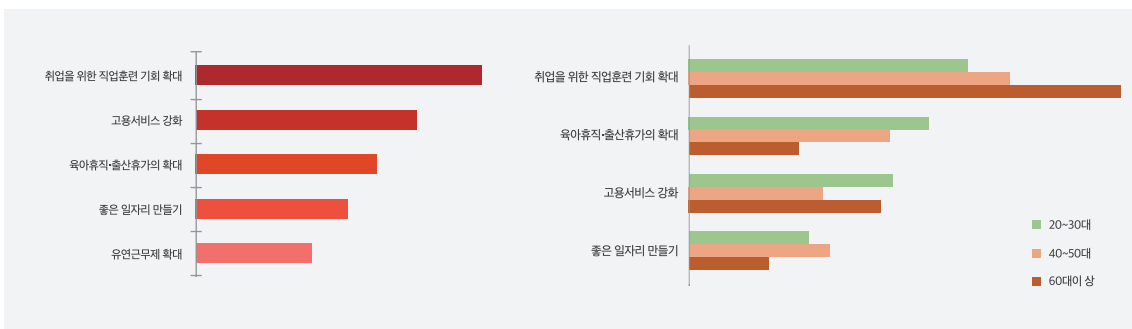
<그림7> 일·생활 균형을 위해 필요한 정책



☑ 여성 경제활동 지원을 위해 필요한 정책을 조사한 결과, '취업을 위한 직업훈련 기회 확대'에 대한 요구가 가장 높았고, 이어서 '구직상담, 취업알선 등 고용서비스 강화', '육아휴직, 출산휴가 등의 확대', '지역여성을 위한 좋은 일자리 만들기' 순으로 우선순위가 높게 나타남

- 한편 연령대별 요구가 상이하었는데, 20-30대 여성의 경우 육아휴직, 출산휴가 확대와 고용서비스 강화, 40-50대의 여성은 지역 여성을 위한 좋은 일자리 만들기, 60대 이상 중고령 여성들은 취업을 위한 직업훈련에 대한 요구가 타 연령대에 비해 높게 나타남

<그림8> 여성의 경제활동 지원을 위한 필요한 정책



2. 여성가족정책 영역별 전문가 FGI(초점집단면접)

✔ 조사개요

- 여성·가족정책의 전라북도 현황과 문제점, 해결방안에 대한 전문가 의견 수렴을 위하여 학계, 정치, 여성 단체 관계자, 시설장, 활동가 등 총 27명의 여성·가족정책 영역별 전문가를 대상으로 FGI를 실시함

✔ 남녀평등 의식과 문화의 확산, 여성대표성

- 전북의 남녀평등 의식 및 여성 대표성과 관련된 가장 큰 문제는 첫째, 여성정책과 성평등을 총괄하는 구심점이 없다는 것과 공공·정치 영역에서 여성대표성이 매우 열악하다는 것이고 둘째, 사회 전반과 가족 내 성평등 의식 및 문화가 매우 열악하다는 것임

✔ 일·생활 균형 및 돌봄

- 돌봄의 사각지대가 여전히 존재하고 있는 반면, 전북은 공동체적인 정의 문화와 농촌지역에 여전히 마을공동체 문화가 잔존해 있으므로 지역 기반 돌봄 체계 구축이 가능하다는 장점이 존재함. 일·생활 균형의 필요성과 중요성에 대한 지역사회의 공감대가 존재하지만 현실적으로 이에 대한 실행과 지원의 부족이 지적되었기에 일·생활 균형, 연대를 통한 행복한 돌봄, 지역기반 돌봄의 공동체 조성의 주요 목표가 도출됨

✔ 사회적 약자의 권익과 안전

- 사회변화 속도에 비해 인식의 변화 속도가 매우 느려 아동·청소년들이 안심하고 지역사회에 정착하여 미래를 계획하기 어려운 구조이고 자립, 자활이 힘겨운 사회적 구조에 빈곤의 여성화가 더욱 심해지고 있으므로 이러한 문제를 해결하기 위해 전북의 미래를 위한 여성 인권 존중, 폭력 예방을 통한 안전한 공동체 조성이라는 주요 목표가 도출됨

✔ 성평등 경제 기반과 여성일자리

- 일자리의 조건과 환경이 매우 열악하며, 전북의 미래를 이끌어갈 청년 여성 및 고학력 여성은 대도시로 유출되고 있기 때문에 이러한 문제를 해결할 수 있도록 신성장 동력 산업 분야를 중심으로 성평등하고 미래 지향적인 여성일자리 생태계 조성을 추진할 필요가 있음

✔ 성평등 문화와 청년여성

- 전북 지역의 가부장적 가족문화와 남성 중심적인 사회문화가 청년여성의 삶을 제한하고 있으며, 이는 청년여성이 정주하지 못하고 떠나게 되는 큰 이유임. 이러한 문제 해결을 위해 청년여성들이 정주할 수 있는 환경 조성을 위한 성평등한 가족문화 확산과 청년층 주거복지, 성평등한 일자리 생태계 구축이 요청됨

IV. 비전과 전략

1. 비전 및 전략체계

- ✔ 전라북도 여성 현실과 방향을 종합적으로 분석한 결과, 모든 계층, 지역과 연령을 아우르는 여성의 참여가 도민 모두가 이상적으로 그리는 ‘인권, 존엄, 소통의 풍요로운 전북’을 실현, 일자리가 풍부하고 안전한 공동체로 이행할 수 있는 핵심 요인으로 도출됨
- ✔ 전라북도 여성 현실과 정책 방향을 종합적으로 분석한 결과, 차세대를 이끌어 나갈 청년여성들의 참여와 사회 각 분야에 다양한 여성들의 정책 참여가 매우 중요한 것으로 나타났으며, 청년여성들 여성가족정책 실현 주체로 세우기 위한 노력이 요청됨
- ✔ 도민 모두가 원하는 발전상은 일자리가 풍부하고 자녀를 양육하는데 안전한 사회, 어려울 때 이웃의 도움을 받고 소통이 잘 되는 공동체적 지역사회임. 다양한 형태의 가족에게 포용적이고 빠짐없는 돌봄이 제공되며 성별 고정관념과 차별의식이 사라진 사회 건설을 위해 노력할 필요가 있음
- ✔ 향후 10년간 전라북도의 미래 발전을 견인할 수 있는 주체는 청년여성과 아동·청소년이므로 이들의 성장을 지원하고 지역에서 활동하기 위한 기반과 기회를 제공해야 함
- ✔ 전 생애주기에 걸친 여성들의 사회참여를 이끌어내기 위해서는 사회 전반에 뿌리박힌 가부장적 문화 해소가 필요함. 이 과제를 위해 성평등한 정책을 기획·집행할 수 있는 여성정책 추진체계의 강화가 반드시 필요함

<그림9> 비전 체계도

비 전	여성이 만들어가는 인권, 존엄, 소통의 풍요로운 전북		
목 표	성평등한 가족과 사회	인권 중심의 안심 공동체	일·생활 균형 기반 조성
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> • 여성정책과 여성역량강화 • 성인지적 문화예술, 관광거점 육성 • 성평등 가족문화와 다양한 가족지원 • 성평등 교육과 문화확산 	<ul style="list-style-type: none"> • 포용적이고 안전한 지역사회 조성 • 아동·청소년 성장 기반 구축 • 사회적 약자를 포용하는 건강 보건 시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역기반 및 디지털 돌봄체계 구축 • 신성장 동력 산업의 성평등한 일자리 생태계 조성 • 사회경제적 조직 생태계 구축

2. 여성·가족 미래비전 달성을 위한 주요 정책목표 및 추진전략

☐ 정책목표 1. '성평등한 가족과 사회'

- ✔ 여성정책과 여성역량 강화 : 전반적으로 전북의 여성가족 미래를 이끌어갈 여성인재 역량강화, 여성대표성 제고를 위해서 여성정책 위상을 강화하고 추진해 나갈 구심점이 필요함
- ✔ 성평등한 가족문화 조성과 다양한 가족 지원 : 가족과 지역사회의 낮은 성평등 의식을 개선하고 젊은 여성들의 전북 정주환경을 개선하기 위해, 성평등한 가족문화 조성 필요. 농촌지역에 다문화 가족이 증가하는 것에 비해, 여전히 가부장적인 가족문화의 지속은 다문화가족의 갈등의 원인으로 작동되고 있음. 이와 함께 1인 가구의 증가 또한 다양한 가족을 포용하고 지원을 확대하여 성평등한 사회를 조성할 필요성을 제고함

☐ 정책목표 2. '인권 중심의 안심 공동체'

- ✔ 포용적이고 안전한 지역사회 조성 : 고립되고 배제되기 쉬운 취약계층 여성과 아동·청소년 등 사회적 약자의 권익과 안전을 증진시키기 위한 전략으로, 전라북도를 여성친화적, 고령자 친화적 지역사회로 조성할 필요가 있음
- ✔ 안전, 폭력 예방을 위한 대응시스템을 구축하여, 아동학대 및 학교폭력 대응 통합시스템과 디지털 성범죄 및 성폭력에 대한 통합적 지원 서비스를 제공할 필요가 있음

☐ 정책목표 3. '일·생활 균형 기반 조성'

- ✔ 지역기반 돌봄 체계 및 디지털 돌봄 체계 구축 : 여성의 경제활동과 소득에 대한 도민의 요구가 매우 높음에도 불구하고, 돌봄 노동으로 인해 여성의 경제활동 참여에 장애가 되고 있는 상황을 해결하기 위하여 지역에 기반을 둔 성평등한 돌봄 체계와 돌봄의 디지털화를 구축하는 것이 매우 중요함. 이 외에도 육아휴가, 아빠의 육아참여, 노동시간 단축, 기업 문화 개선등의 실효성 확보 노력이 전북이 앞으로 노력해야 할 주요 전략임
- ✔ 신성장 동력 산업 분야의 성평등한 일자리 생태계 조성 : 전북에서 전략적으로 확장하고 있는 신성장동력산업 분야에 진출할 수 있는 여성인력을 양성하기 위해 취업과 창업에 필요한 직업 훈련과 업무관련 전문 직업훈련 서비스를 제공할 필요가 있음. 전북은 노동시간의 다변화와 노동자의 다층화라는 미래 트렌드를 반영하여 신성장 동력분야의 여성일자리 개발과 유연한 일자리, 여성 일자리 환경 개선, 성평등한 고용을 주요 전략으로 삼을 필요가 있음
- ✔ 사회적 경제 조직생태계 구축 : 전라북도만의 사회 경제 조직을 발굴, 확대하여 도농 상생의 생태계를 확장해 나갈 필요가 있음. 이를 통해 여성들이 참여한 전북형 사회적 경제 일자리를 확대해 나가는 전략이 필요함

3. 추진전략별 과제 및 실현방안

- ✓ 향후 10년간 중점적으로 실시할 3대 목표별 추진전략에 대응하는 주요 세부 추진과제를 제시하고, 주요 추진전략별 개선 방안과 그에 따른 세부 실천과제를 제안하였음

<표2> 정책 목표별 주요 추진전략 및 실천과제

목표	추진전략	추진과제	세부 실천 과제(안)
성평등한 가족과 사회	여성정책과 여성역량 강화	• 여성정책 추진체계 강화	- 성평등정책을 총괄, 추동할 수 있는 컨트롤타워(성평등정책관 신설) 필요와 성평등정책 실질화를 위한 젠더거버넌스 구성과 정례적 운영
	성평등한 가족문화와 다양한 가족지원	• 다문화 가족, 1인 가구, 한부모 가족 지원	- 급증하는 1인 가구에 대한 생활지원 서비스 확대와 가족센터를 통한 성평등 가족문화 프로그램 운영, 여성단체의 가족문화 프로그램 확장 운영 지원
인권 존중의 안심 공동체	포용적이고 안전한 지역사회 조성	• 여성 친화적, 고령자 친화적 공간 조성	- 아동 청소년 대상 디지털 성범죄 발생 추세와 실태를 파악하는 연구와 관련 데이터의 체계적 수집, 관리 필요 - 여성/고령 1인가구 비율 증가에 따라 주거/범죄로부터 안전성 제고를 위한 다양한 안전시설 설치 필요
	아동·청소년 성장기반 구축	• 아동·청소년 참여와 권리 실현 기반 조성 • 지역특성을 반영한 아동·청소년 정책 추진체계 강화	- 전북 저출산심화 대응 아동·청소년의 참여 및 아동 권리 취약부문의 법적·제도적 및 관련 사업 확대와 기반강화 필요, 아동·청소년 친화도시 조성 필요 - 아동·청소년정책을 총괄·조정할 수 있는 전담기관(아동청소년재단 등) 설립 필요, 아동 및 청소년정책에 전문성 있는 전담 공무원 배치 필요
일·생활 균형 기반 조성	지역기반의 스마트 돌봄공동체	• 지역기반의 성평등한 아동돌봄 체계 구축	- 지역기반의 통합적인 돌봄(공동체)정책/사업 활성화와 통합 돌봄 체계 구축 및 관련 지원이 필요 - 돌봄 친화적 지역사회 조성 위해 공동돌봄이 가능한 시설과 공동체 함양 교육이나 프로그램 지원 필요
	신성장 동력산업의 성평등한 일자리 생태계 조성	• 신성장동력산업 분야 여성일자리 창출	- 성별, 계층, 세대별 다양한 주체들이 미래 산업에 참여할 수 있는 직업훈련 교육프로그램과 기업의 고용다양성 위한 인센티브 제도 필요 - 4차 산업 특성 반영하는 전북 여성 노동정책 기본계획 필요
		• 중소기업의 일·생활 균형 문화와 제도 조성	- 중소기업 성평등 인사관리 지원 및 전라북도 성평등 기업 조례 제정 필요
	• 여성 취·창업 역량강화와 여성친화적 생태계 조성	- 청년 여성 일자리 및 취업지원 강화를 위한 청년여성 취·창업 생태계조성 필요 - 성별임금공시제도 등을 통해 성평등 노동인식 개선 필요	
사회적 경제 조직 생태계 구축	• 여성의 주체적 참여로 다양한 자조, 자활의 소공동체 육성 • 전북형 사회적 경제 모델 발굴 및 확산	- 사회적 경제 조직구성원 급여개선 및 고용안정에 대한 사회적 인식과 개선책 마련 및 제도적 장치와 지원책 필요 - 여성 사회적 경제 종사자를 대상으로 하는 공공교육 실시와 기반 확충 - 전북형 모델 정의, 지역, 세대, 경제적 조건 등을 넘어서 젠더에 대한 고려 추가 필요 - 노동상생의 성평등한 사회적 경제 모델 발굴 및 확산	



전북 전주시 완산구 콩쥐팍쥐로 1696(효자동3가 1052-1)
대표전화 063.280.7100 팩스 063.286.9206

발행인 _ 권혁남 발행처 _ 전북연구원

※ 이 정책브리프의 내용은 연구진의 견해로 전북연구원의 공식입장과 다를 수 있습니다.
※ 지난 호 정책브리프를 홈페이지(www.jthink.kr)에서도 볼수 있습니다.